

Oksanen, Raila

Hollolan kunta
Kunnanjohtaja Päivi Rahkonen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kim Strömmer

Viite: Tarjouskeskustelut heinä-elokuu 2025

Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen arviointi

1 Taustaa

Hollolan kunta pyytää tarjoustä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen kehittymisen tarkastelusta. Tarjouspyynnön taustalla on keväällä 2025 Hollolan valtuustossa käydyt keskustelut ja aloitteet koskien kyläkoulustrategiaa ja Hollolan alueiden elinvoimaa ja tulevaisuutta. Kunnanhallitus yhdisti aloitteiden käsittelyn ja palvelujen järjestämistä tarkastellaan strategisena, tulevaisuuteen suuntautuvana varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkokokonaisuutena. Tarjouspyynnön kohteena oleva palvelutarpeiden arviointi tulee olemaan osa laajempaa Hollolan kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaa.

2 Kohde

Tarjouspyynnön toimeksiannon kohteena ovat Hollolan kunnan nykyisen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkojen toimivuuden, tehokkuuden ja kattavuuden tarkastelu suhteessa palvelutarpeisiin ja kunnan talouden kantokykyyn sekä palveluverkkoon liittyvien mahdollisten puutteiden ja kehittämistarpeiden tunnistaminen.

Tehtävänä on laatia analyysi kunnan väestö- ja talouskehityksestä sekä arvioida havaittujen muutosten vaikutuksia varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja näiden tukipalvelujen järjestämiseen. Osana selvitystyötä konsultin tulee

- 1) antaa suosituksia varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon optimoinnista,
- 2) tuottaa selkeä suunnitelma ja tiekartta palveluverkon kehittämiseksi ja
- 3) arvioida nykyisen palveluverkon ja esitettyjen vaihtoehtojen kustannusvaikutuksia.

3 FCG Finnish Consulting Group Oy:n tarjous

FCG Finnish Consulting Group Oy on laatinut ja esittää Hollolan kunnalle liitteen 1 mukaisen työsuunnitelman varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen tarkastelusta. (LIITE 1).

FCG esittää, että selvityksessä luodaan katsaus Hollolan kunnan aiempaan lasten ja nuorten määrän kehittymiseen, mutta selvitystyön painopiste on muuten vahvasti tulevaisuusorientoitunut suhteessa palvelutarpeisiin ja kunnan talouden tasapainon ylläpitoon. Tavoitteena on luoda käsitys, millainen olisi Hollolan kunnan optimaalinen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko vuonna 2035 väestön ja talouden kehittymisen näkökulmista. FCG:n työsuunnitelma sisältää muutoksen analysoinnin, johtopäätösten ja toimenpide-ehdotusten esittämisen sekä esitettyjen muutosten kustannusvaikutusten arvioinnin.

FCG esittää, että Hollolan kunta perustaa selvityksen etenemistä seuraamaan ja tukemaan poliittisen ohjausryhmän.

Työ voidaan aloittaa välittömästi tarjouksen tultua hyväksytyksi. Selvityksen laadinta esitetään toteutettavaksi syksyn 2025 ja alkutalven 2026 aikana.

4 Asiantuntijoiden esittely

Työn vastuullisena toteuttajana on FCG Finnish Consulting Group Oy ja sen asiantuntijat Raila Oksanen (projektipäällikkö) ja Eriikka Saastamoinen.

Asiantuntijoiden ansioluettelot löytyvät liitteestä 2 (LIITE 2.)

5 Hinta

Työn laajuudeksi arvioidaan noin 28,5 henkilötyöpäivää. FCG Finnish Consulting Group Oy:n selvitystyön hinta on 29 725 € (alv. 0 %).

Mahdolliset konsultin matkakustannukset laskutetaan todellisten toteutuneiden kulujen mukaan erikseen.

Mikäli tehtävät poikkeavat merkittävästi arvioidusta työmäärästä, toimeksiannon sisällöstä tai konsultin toivotaan osallistuvan läsnä toteutettaviin muihin kuin tarjouksessamme esitettyihin tilaisuuksiin, lisälaskutettavista töistä sovitaan aina erikseen ja työt laskutetaan päivähinnalla 1 200 €/htp (alv. 0 %).

6 Laskutus ja maksuehdot

Laskun loppusummaan lisätään sen hetkinen voimassa oleva arvonlisävero, mikä tarjousta annettaessa on 25,5 %.

Maksuehto on 21 pv netto. Viivästyskorko on korkolain mukainen.

7 Sopimusehdot

Työssä noudatamme konsulttitoiminnan yleisiä sopimusehtoja KSE 2013.

8 Tarjouksen voimassaolo

Tarjous on voimassa 5.9.2025 asti.

9 Yhteydenotto

Olemme valmiit antamaan tarjoustamme koskevia lisätietoja sekä neuvottelemaan työn suorittamisesta. Tarjoustamme koskevia lisätietoja antaa Raila Oksanen 050 439 5619, raila.oksanen@fcg.fi.

Toivomme tarjouksemme sopivan Teille sekä johtavan tilaukseen ja yhteistyöhön.

Kunnioittavasti

FCG Finnish Consulting Group Oy



Kimmo Haapasalo, johtaja, johtaminen ja talous

Työvaihe	Mitä tehdään?	Tarkempi kuvaus sisällöstä	htp	Aikataulu					
				8/25	9/25	10/25	11/25	12/25	1/26
Aloituspalaveri / ohjausryhmä	Toimeksiannon täsmentäminen ja etenemisestä sopiminen.	Sovitaan lähtöaineiston toimittamisesta, selvityksen toteuttamisesta ja aikatauluista.	1,0						
Lähtöaineisto	Lähtöaineiston kokoaminen	Konsultin ja tilaajan yhteydenpitoa aineistosta.	1,0						
Johdanto: Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon muodostumiseen vaikuttaneet tekijät	1) Selvitys alkaa tiiviillä kuvauksella Hollolan kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutuotannon kokonaisuudesta. 2) Johdannossa luodaan myös katsaus nykyisen palveluverkon muodostumiseen vaikuttaneista tekijöistä vuosina 2015-2025. Tässä yhteydessä tarkastellaan myös muuttoliikettä. Tarkastelun painopiste pyritään pitämään alle 19-vuotiaiden muuttokäyttäytymisessä. 3) Johdannon loppuun kootaan yhteenveto (esim. aikajana tai taulukko) Hollolan kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa koskevista kunnassa tehdyistä päätöksistä ja linjauksista viimeisen kymmenen vuoden ajalta.	1) Kuvaukseen yksikköjen lukumäärät, lasten ja oppilaiden määrät, henkilöstön kokonaismäärä ja palvelukokonaisuuksien kokonaiskustannukset (TP 2024). 2) Tekijöistä tarkasteluun kunnan väestökehitys, syntyneet, 0-18-vuotiaiden sekä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen volyymitiedot. Muuttoliikkeestä tarkastellaan kuntien välinen muutto, Hollolan ja Lahden välinen muutto, maahan- ja maastamuutto, kunnan tonttitarjonta ja myönnetyt rakennusluvut. 3) Linjauksista ja päätöksistä katsotaan vuosilta 2015-2025: -yksiköiden lakkauttamiset, -yksiköiden yhdistämiset, -uusien yksikköjen perustamiset, -vuosiluokkakohtaiset koulujen väliset siirrot ja -koulutuksen järjestäjien väliset sopimukset.	3,0						
Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutuotannon nykytila	Tässä työvaiheessa konsultti laatii 1) kuvauksen Hollolan kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen nykyisestä palveluverkosta. 2) yhteenvedon kunnassa sijaitsevista lastensuojeluyksiköistä ja niiden vaikutuksesta varhaiskasvatus- ja perusopetuspalveluihin.	1) Tarkastelussa käsitellään ainakin seuraavat asiat: -lapsi- ja/ tai oppilasmäärät yksiköittäin -yksikön erityispiirteet -henkilöstömäärät yksiköittäin -tukipalvelujen järjestäminen (siivous, ruoka ja kuljetus) -yhteenveto yksikköjen kustannuksista -yhteenveto yksiköiden vuokranmaksun perusteena olevista laajuustiedoista - yhteenveto rakennusten kuntoarvioista ja investointitarpeista.	4,0						
Ohjausryhmä	Ohjausryhmän kokous (Teams)		1,0						

Hollolan kunnan kehityssuunnat ja vaikutukset varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämiseen	Konsultti tarkastelee varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen toimintaympäristön muutosta kuntatasolla ja tilastoalueittain. 1) Väestöennusteiden tarkastelussa käytetään Tilastokeskuksen vuoden 2024 väestöennustetietoja. 2) Konsultti laatii väestöennustetietojen ja Hollolan kunnan toimittamien varhaiskasvatuksen lähtötietojen pohjalta skenaariolaskelman kunnan varhaiskasvatuksen palvelutarpeesta vuosille 2030 ja 2035. 3) konsultti analysoi perusopetuksen oppilasmäärän kehittymistä kunnan toimittamien väestötietojärjestelmään pohjautuvien oppilassennusteiden ja väestökehitykseen vaikuttavien tekijöiden näkökulmasta. Oppilasmäärän kehittymisen arviot laaditaan sekä koko kuntaa koskevana että koulukohtaisesti. 4) Kunnan talouden tasapainon ylläpidon tarkastelu ja taloudellisten reunaehtojen vaikutukset varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen.	1) Selvitykseen sisällytetään seuraavat väestöennusteet -kunnan kokonaisväestön ennuste, -0-18-vuotiaiden kokonaisennuste -0-6-, 7-12-, 13-15- ja 16-18-vuotiaiden ikäryhmittäiset ennusteet Lisäksi luodaan tiivis katsaus maankäytön suunnittelun väestötavoitteista ja asuinalueiden kehittymisestä sekä laaditaan kasvun hinnan tarkastelu vuoden 2024 tiedoilla. 4) Talouden tasapainon ja taloudellisten reunaehtojen tarkastelu sisältää seuraavat asiat: -päivitetään varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannusten tuoreimmat verrokkianalyysit (2024 tiedoilla) -kunnan talouden kehityksen ja siihen vaikuttavien tekijöiden tarkastelu ns. talouden painelaskelman avulla. Tarkastelu sisältää mm. elinkaarikoulujen takaisinmaksun vaikutusten ja ikäluokkasidonnaisten valtionosuusmuutosten tarkastelun.	6,0						
Ohjausryhmä	Ohjausryhmän kokous (Teams)		1,0						
Johtopäätökset	Konsultti muodostaa aiemmissa vaiheissa tuotetun aineiston perusteella johtopäätöksiä ja toimenpide-ehdotuksia optimaalisen palveluverkon kehittämiseksi: 1) antaa arvion kunnan varhaiskasvatuksen palvelutuotannon kehittymisestä ja esittää toimenpide-ehdotuksia vastata kehitysnäkymiin ja 2) antaa toimenpide-ehdotukset optimaalisen perusopetuksen palveluverkon toteuttamiseksi.	Palveluverkon kehittämisen toimenpide-ehdotuksissa huomioidaan Hollolan kunnan väestöennusteet, strategiassa asetetut tavoitteet ja edellisessä vaiheessa esitetyt talouden muuttuvat reunaehdot. Johtopäätösten pohjalta laaditaan yksi esitys varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon kehittämisen suunnitelmasta.	4,5						
Ohjausryhmä	Ohjausryhmän kokous (Teams)		1,0						
Vaikutukset	Lopuksi konsultti tekee arvion esitettyjen palvelutarpeen muutosten vaikutuksista laskennallisiin henkilöstömääriin ja talouteen.	Laskennallinen arvio henkilöstömäärän muutoksista. Laskennallinen arvio muutosten kustannusvaikutuksista, ml. Kankaan koulusta laadittu erillisratkaisu.	3,5						
Kommentointi	Selvitysuonnoksen kommentointikierros	Tilaaajan perehtyminen selvitykseen.							
Selvityksen viimeistely	Selvityksen viimeistely.	Mahdolliset korjaukset.	0,5						
Esittely	Selvityksen esittelyt	1) Ohjausryhmälle ja 2) päättäjille palveluverkkoa koskevassa iltakoulussa.	2,0						

Työmääräarvio yhteensä

28,5